

宁夏回族自治区

财政厅文件

宁财（会）发〔2023〕444号

自治区财政厅关于印发《关于加强新时代 注册会计师行业人才工作的实施方案》 的通知

宁夏注册会计师协会、各会计师事务所：

为全面贯彻落实党的二十大和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强财会监督工作的意见》精神，进一步加强我区注册会计师行业人才工作，根据财政部《关于加强新时代注册会计师行业人才工作的指导意见》（财会〔2022〕21号

），现将我区《关于加强新时代注册会计师行业人才工作的实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好落实。

附件：关于加强新时代注册会计师行业人才工作的实施方案



（此件公开发布）

附件

关于加强新时代宁夏注册会计师行业 人才工作的实施方案

注册会计师是服务国家建设的一支重要专业力量，人才是行业的第一资源，是行业高质量发展的基础和支撑。为贯彻落实中央、自治区人才工作会议精神和财政部《关于加强新时代注册会计师行业人才工作的指导意见》及其重点工作任务分工方案有关精神，进一步加强我区注册会计师行业人才工作，结合我区实际，制定如下实施方案。

一、任务分工

自治区财政厅（以下简称“财政厅”）作为地方行业行政主管部门，统筹和指导我区注册会计师行业人才建设工作，确保行业人才工作的正确方向；宁夏注册会计师协会（以下简称“宁夏注协”）作为行业从业人员的社会组织管理部门，应深入调查研究，制定切实可行的宁夏注册会计师行业人才工作具体措施，有序推动相关工作，及时跟进和督导各会计师事务所加强行业人才培养体制机制建设，确保各项政策措施落地见效。会计师事务所是行业人才职业发展、成长成才的基础阵地，要高度重视人才建设工作，切实加强人才培育，不断完善符合自身发展

的人力资源体系和梯次化人才培养机制，扎实开展人才培养工程。

二、重点任务

(一) 加强行业顶层设计

1.坚持党管人才理念，将政治标准放在注册会计师行业人才工作的首要位置，加强组织领导，切实将行业全体共产党员和从业人员思想统一起来，确保行业人才队伍和注册会计师协会干部队伍正确的政治方向，确保行业人才工作重大举措落地生效，不断提升行业党建工作水平。（主责单位：宁夏注册会计师行业和资产评估行业党委）

2.进一步完善行业人才工作实施体系，将行业人才争取纳入自治区人才培养体系；加强与相关部门、国家会计学院、相关专业方向院校的沟通协调；建立以执业质量检查结果为导向的执业人员强制退出机制；加强注册会计师行业治理和财会监督工作，建立相关部门单位协同联动的监督工作机制，形成监管合力，加大处罚力度，改善行业营商环境，大力营造行业人才发展的良好环境。（主责单位：财政厅会计处、监督局，宁夏注协）

3.加强协会自身建设,注重注协干部队伍建设，提高服务质量和管理水平,为行业人才建设提供基础保障。切实发挥宁夏注册会计师行业各专业委员会的职能作用，强化会员服务，研究

制定和实施行业人才培养的实施细则和推进措施，促进行业健康发展。（主责单位：宁夏注协）

（二）服务行业人才发展，持续抓好队伍管理

4.持续优化宁夏地区注册会计师考试的组织实施流程，不断完善考试组织管理工作机制，提升考试管理工作的科学化、精细化水平，加强宁夏地区注册会计师考试状况的分析研究，进一步完善考试组织管理制度和质量保证制度。（主责单位：宁夏注协）

5.严格行业准入与退出管理，建立注册会计师“挂名执业”监管长效机制，将专项整治工作做在日常、抓在经常，进一步强化对行业从业人员执业行为的日常监督，建立全链条的行业自律监管体系，完善行业人员诚信档案，积极引导行业人员诚信执业。（主责单位：宁夏注协）

6.各会计师事务所应建立健全事务所各项机制，弥补发展短板和缺陷，完善内部人才培养制度，加强员工培训培养力度，加大对人才工作的投入，促进事务所高质量可持续发展。（主责单位：会计师事务所）

（三）以提高行业人才胜任能力为目的，持续深化行业人才培养体系

7.以《中国注册会计师行业人才胜任能力指南》为指导，围绕行业人才职业化建设目标要求，以行业人才建设全生命周

期理论为根本遵循，紧扣行业人才胜任能力建设，分级分类推进助理人员、一般注册会计师、合伙人、行业高端（高层次）人才、行业党团务工作者和代表人士等的教育培训工作。（主责单位：宁夏注协）

8.深化行业专家、高端（高层次）人才担任高校校外导师和高校师资走进行业的双向交流活动。在行业内、高校和政府部门遴选优秀师资，逐步建立具有宁夏特色的注册会计师行业师资库。（主责单位：宁夏注协）

(四)持续完善继续教育课程体系，守正创新，突出重点

9.坚持思想教育和专业能力提升并重，严格落实职业道德教育相关课程要求，注重《注册会计师行业诚信建设纲要》解读、职业道德、注册会计师法律责任风险等的培训，将诚信教育贯穿行业人才教育培训工作各环节。（主责单位：宁夏注协）

10.围绕中国注册会计师协会每年开展的主题活动要求，将《关于进一步加强财会监督工作的意见》精神宣传解读作为行业人才教育培养工作的重点，分层级全覆盖培训，从能力建设上夯实会计师事务所“看门人”职责基础，推动财会监督提质增效。（主责单位：宁夏注协）

11.以服务国家建设、服务财政中心工作为重点，围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区发展战略等，组织新准则解读、会计师事务所内部治理及重点业务和领域等方面专题

培训，为推动经济结构优化升级、深化财政改革、实施科技创新、乡村振兴等领域高质量发展提供专业支持和专业服务。（主责单位：宁夏注协）

(五)采取多种方式，加大高端（高层次）人才培养

12.切实做好行业高端（后备）人才的培养工作。适时开展行业高端人才的选拔工作，探索东西部高端人才合作培养模式及分类别的长期（一年以上）专项人才培养项目。按照“政治型、职业型、专业型、复合型”行业高端人才的目标要求，不断完善高端人才课程体系，严格跟踪管理和相关考核考评。（主责单位：财政厅会计处、宁夏注协）

13.完善行业高端人才持续培养和使用机制，建立优中选优遴选模式。探索建立我区注册会计师行业高端人才使用管理办法，组织行业高端人才参加联合培训、行业课题与政策研究、执业质量检查和继续教育授课等；引导行业高端人才为政府重大决策部署提供参谋、咨询服务，代表行业参政议政及担任国有企业外部董事等。（主责单位：财政厅会计处、宁夏注协）

14.加大会计师事务所合伙人（股东）综合素质培养。建立我区事务所合伙人必修课程体系，包括《注册会计师行业诚信建设纲要》解读、注册会计师经营风险与法律责任防范、信息化、数字化建设等；鼓励和引导事务所合伙人和注册会计师参加财政部高层次财会人才素质提升工程（会计师事务所合伙人

岗位能力培训班)；优化事务所履行社会责任综合评价指标体系,认真开展行业年度综合评价工作,以评价结果引导社会择优选择。(主责单位:宁夏注协)

(六) 树立强基创优导向, 加强行业青年人才培养

15.充分利用审计业务入门培训教材,结合财政监督检查和行业自律监管中发现的普遍问题和突出问题,加大对助理人员的培训力度,重点包括审计流程、审计程序、审计技术和职业道德等基础课程的培训。(主责单位:宁夏注协)

16.结合行业党工团群团组织组织建设,加大对青年注册会计师骨干的培养。举办青年注册会计师专题培训,宣传行业发展历史、高端人才成长历程、职业道德守则、职业化发展及人生价值实现等课程,为行业高质量发展提供持续新生力量。(主责单位:宁夏注协)

(七) 发挥资金引导作用, 提升人才培养资金绩效

17.规范使用行业人才培养专项资金。修订完善《宁夏注册会计师(评估师)行业人才培养基金管理办法》,注重对行业高端(高层次)人才培养投入,加大对行业从业人员取得注册会计师执业资格、会计专业职称及学历教育提升等的奖励。鼓励各事务所与高等院校在后备人才培养、实践基地建设等方面加强联动合作,为行业人才建设提供储备力量。(主责单位:宁夏注协)

18.坚持理论联系实际，充分运用宁夏会计学会智库平台，拓展行业人才培养基地，积极参与会计学术研究活动，推动行业与会计理论界和实务界的深度交流，促进行业人才成长。举办大型招聘会和校园推介活动，通过分享行业发展成果和个人成长经验，提升行业影响力和吸引力。（主责单位：宁夏注协）

（八）建立健全继续教育实施办法，确保继续教育取得实效

19.根据中国注册会计师继续教育制度，建立宁夏注册会计师继续教育实施办法，明确注协和会计师事务所的人才培养主体责任，分层级开展会员继续教育培训。（主责单位：宁夏注协）

20.各事务所根据自身特点，开展专题学习、项目组内部研讨、团队分享和案例教学等，有针对性地开展多种形式的继续教育培训。（主责单位：会计师事务所）

21.按照中注协行业人才教育工作“全国一盘棋”的要求，持续做好非执业会员继续教育教育工作。注协要切实担负起我区非执业会员的继续教育教育工作，不断提升工作服务水平，及时解决非执业会员在培训中遇到的问题。（主责单位：宁夏注协）

宁夏回族自治区财政厅办公室

2023年10月18日印发

